

“促进农业稳定发展和农民持续增收”“推进农业结构调整”“加强现代农业建设”……今年全国两会“农业味”依旧格外浓郁。作为国家粮食主产区,肩负保障国家粮食安全的重大政治责任,吉林省的农业供给侧结构性改革之路怎么走?如何在发展农业产业中,转变方式促升级,调好调顺农业结构,转变重产轻销的思想?

今年全国两会上,驻我省的全国人大代表、政协委员们将目光聚焦在农业供给侧结构性改革上,纷纷建言献策,一条条建议、提案寄托着他们的无限期望,期盼明年此时再传佳音,农业再创佳绩。

破解“卖难”“买难”并存,解决农产品“大路货”多,增加优质产品供给量

“农业稳则天下安。2016年,我省认真贯彻落实习近平总书记关于‘率先实现农业现代化,争当现代农业建设排头兵’的重要指示,全面推进规划落地,突出农业供给侧结构性改革。”说到农业,车黎明委员一脸自豪。

的确,经过多年不懈努力,我省农业农村呈现稳中有进、稳中向好的良好态势,为加快吉林振兴发展提供了重要支撑。特别是去年,我省粮食总产达到743.4亿斤,连续4年超过700亿斤,粮食单产达到493.5公斤/亩,继续保持全国首位。“但当前吉林省农业基础依然薄弱,农业提质增效的空间远大于增产增效的空间,推进农业供给侧结构性改革,必须增加优质产品供给量。”车黎明对农业供给侧结构性改革有着很深的思考。

“要想生产出优质产品,就必须加快调整农业产业结构。”佟毅代表与车黎明的想法不谋而合。他说,现在农民结构调整的积极性很高,但往往不知道往哪调、怎么调。由于无法预测市场行情,每年种什么种多少,都是在“撞大运”。他建议,要坚持市场导向,让市场形成价格,以价格引导生产,推动农业转型升级。在积极打造全国玉米核心优势产区的基础上,坚持促进农民增收,鼓励发展高附加值、高品质农产品,发展农产品加工流通业,推动一二三产业融合发展,这样解除了“后顾之忧”的农民就会把心思放在精耕细作上,就会提高产品品质。

“当前,我国农业发展环境发生重大变化,农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾,突出表现为阶段性供过于求和供给不足并存,矛盾的主要方面在供给侧。”韩真发委员对农业现代化发展十分关注,他认为,目前我国粮食等重要农产品既多又少,总量多、“大路货”多,优质产品少、特色产品少,有效供给不足。

农业发展的最终目的是满足人民群众对农业日益增长的多样化、个性化、高级化需求。随着人民生活水平的不断提高,高品质农产品市场需求旺盛,但国内生产供给不足,或者供应成本高,导致了中高端农产品进口显著增加。而一些“大路货”品种,虽然

说品质 话品牌 论效益



代表委员热议农业供给侧结构性改革

本报特派记者 傅多强 王丹 粘青

国内生产供应充足,但卖不上价,甚至积压滞销。因此,韩真发建议,要紧紧围绕市场需求变化,以提高质量效益为主攻方向,不仅仅简单地做“量”的增减,而是更加注重追求绿色生态可持续、更加注重“质”的提升,这是破解“卖难”“买难”的有效途径。

念好“山海经”、唱好“林草戏”、打好“豆米牌”,放大品牌影响力,打造绿色大粮仓

吉林省拥有山清水秀的自然生态,资源环境底色好,这是吉林最响亮的名片。我省地处黄金玉米带、黄金水稻带,农业资源丰富,绿色优质安全农产品生产在全国排在前面,东中西三大板块生态功能特色鲜明,物产资源丰富。

“生态、绿色是现代农业的特征。”韩真发说,“吉林大米”品牌的市场影响力越来越大。从全国看,水稻总量不缺,但吉林大米品质好,牌子打得也够好,不愁卖也不够卖。这就是我省能依托自身特色资源,培育具有吉林特色的农产品,形成了特有市场,使吉林大米放大了品牌的影响力,成为有竞争优势的产业。

“我省农业资源丰富,东部有长白山,中部有黑土地,西部有湿地草原,这都是我们的优势。”郭乃硕代表说,目前,我省长白山食用菌品牌、吉林杂粮杂豆品牌、“长白山人参”品牌都颇有名气。我们可以围绕“吉林杂粮杂豆”品牌建设,在我省西部干旱地区重点发展绿豆、花生、燕麦等特色优势产品,将我省打造成全国重要的杂粮杂豆优势产区和集散中心。我们可以围绕东部山区人参、食用菌、中药、林下资源等特色优势,加快发展特色产品加工业,通过合力将我省农副产品品牌创出去。

近年来,互联网的兴起,使流通渠道更加畅通、流通速度更加快捷,拉近了生产者与消费者的距离。“互联网+农业”是现代农业的一个基本象征。我省在加强农村电商公共服务能力建设上下足了功夫,但是我省还应继续加大力度完善农村双向流通体系,实现全省行政村电子商务全覆盖。这样即使偏远地区的农产品也能够走出村庄、走向全国。

“这两年电商风生水起,确实为我省农产品‘走出去’作出了极大的贡献。”车黎明说,要想让吉林农产品品牌更响亮,在做好线上的同时,还应建立实体店,这样能做到线上线下互补互动,既可以增加消费者的体验机会,又能提高商品可信度。

以科技为支撑“藏粮于地”“藏粮于技”,加快推进农业现代化,促农民增收

“春种一粒粟,秋收万颗籽。加强农业供给侧结构性改革,必须突出一个‘变’字。因循守旧没有出路,只有以科技为支撑,通过创新改变,才能实现改革目标。”佟毅说,作为当前整个经济社会结构性改革的一部分,农业供给侧结构性改革必然要求加大对政策支持、科技投入、模式创新等要素的支持力度。

“农业尤其需要科技创新,只有通过科技创新才可能推出优良品种,降低生产成本,提高农业效率。”韩真发认为,推进农业供给侧结构性改革,首先要提升有限土地的附加值。加强农田基本建设,完善整合投入模式,集中连片建设高标准农田。同时,要实行土地规模化经营,以多种方式实现增收致富。

新时期要让农民摆脱靠天吃饭的局面,让现代农业引领农民增收,就必须加快农机与农艺有机结合,只有这样才能提升农业机械化、机械化水平。所以韩真发建议,我省要加大推广新型耕作模式和设施农业发展技术,让更多农民看到新技术在农业生产中发挥出的不可替代的作用,使农民真正感受到增产的实惠。同时,也要通过企业扶持和带动,推进高科技的应用,发展优质高效农业,促进农民增收。

目前科技创新和粮食生产还存在脱节问题,只有加快建设区域性农业科技创新中心和联盟,开展重大科研攻关和技术模式的创新,以此为依托,组织实施重大自主创新项目,才能吸引和凝聚高水平人才,推动项目、基地、人才的有机结合。

郭乃硕说:“任何一项革新都离不开人才的支撑,农业供给侧结构性改革也不例外。长期以来,我国科技人才的创新动力得不到释放,科技成果转化率低,这在农业领域表现得尤为明显。要加快创新步伐,从个性化、高端化、品牌质量等方面提高农产品的供给能力和水平,实现供给和需求的‘无缝链接’,就必须加快农业人才的培养。”

“不论是搞农业科技还是种田,都需要文化和技能,农民文化素质和技能不高将影响农民增收。”车黎明则将推进农业供给侧结构性改革的目光投向了如何培育农业实用人才。他认为,一方面,要加大农业实训力度,通过多种形式的培训学习,让每个农民掌握一技之长。另一方面,要加强政策扶持,通过典型引领,带动一般农户增收,真正让农民受益。



为制造业强国崛起提供人才支撑

本报特派记者 何琳娟 王子阳

“今年是实施‘十三五’规划关键一年,也是供给侧结构性改革深化之年。近来,实体经济困难加大。中央反复强调要抓好实体经济。总理在政府工作报告中也强调‘实体经济从来都是我国发展的根基’。而发展实体经济,一个重要条件就是要有数量充足、质量过硬的产业工人队伍。”正在参加十二届全国人大五次会议的车秀兰代表,把关注点放在了如何更好地为制造业强国崛起提供人才支撑上。

制造业是实体经济的代表,是我国改革开放30多年来经济崛起的支柱。2015年5月,我国政府发布了“中国制造2025”行动纲领,明确了制造业强国崛起三步走战略。

“制造业强国的崛起,需要强大的人才支撑;现代产业工人、高素质技能人才的培养,离不开现代职业教育。”车秀兰认为,未来10年,是全球制造业价值链分工新一轮调整的重要阶段。加快促进人力资源大国向制造业强国转变。对于进一步加快发展现代职业教育,为实现“中国制造2025”、振兴实体经济提供强大人才支撑,车秀兰提出了自己的

建议。

“针对‘中国制造2025’需要加强顶层设计。”进一步发挥部际联席会议制度的统筹协调作用,积极制定并落实对接“中国制造2025”战略的职业教育政策。通过财政、税收、保险、产权等制度创新,激励制造业企业在“七大行业”“十大领域”,积极参与职业教育办学与人才培养培训。建立以公共财政为主体的多元经费保障制度,加大对2025战略的职教专项投入。设立国家、行业和地方职教数据库,对制造业行业企业的行业(企业)标准、实训条件、培训模式、教师资源等数据进行分类整理,增强信息对称性。

“现代学徒制是培养高素质技能人才的有效途径,应进一步推行。”制定现代学徒制培训标准,明确不同等级、不同层次的学徒培训的学时学分、能力要求、考核标准等。将现代学徒制与国家职业资格制度有机结合,通过资格证书体系,将学校教育与学徒制培训有机结合起来。成立现代学徒制服务平台,建立行业、企业、学校、学习者个人沟通的桥梁,通过平台获得需要的信息与帮助。政府对2025战略急需的学徒制专业予

以重点资助,标准高于其他专业,对合作企业给予资金支持和税收优惠。

“为培养2025战略需要的高级技能人才,高校转型刻不容缓。”积极引导行业本科院校转型。建议国家进一步加强高校、特别是行业背景院校转型发展的宏观指导和政策引导,如出台优惠政策,实施分类拨款制度,在生均拨款标准、专业建设经费方面适当提高比例;在师资方面实行“绿色通道”政策,招聘先进制造业一线高级技能人才、领军人才任教;鼓励转型高校在生源选拔、人才培养、课程设置方面积极突破,与中等职校、高职院校有效衔接。

“产教融合、校企合作,这是调整产业结构、推动技术升级、实现制造业崛起的有效途径。”就我国而言,目前较为紧要的是加快校企合作相关立法工作,以法律形式明确政府、企业、学校、学生的权责,规范、保障校企合作有序开展。鼓励制造业企业、中高等职业院校、应用技术大学在人才规格、课程设置、教学计划、培养方案和评估标准方面深度合作。发挥市场积极作用,加强中介组织建设,为企业、院校、学生牵线搭桥,提供信息咨询和建议指导。



①王小燕委员(右)与其他委员交流。

②冯守华委员(左)与其他委员交流。

本报特派记者 粘青 王丹 摄



3月6日,出席十二届全国人大五次会议的吉林省代表团举行全体会议,继续审议政府工作报告。 本报特派记者 宋锴 摄

政协提案,是社会舆情的“晴雨表”和“风向标”,是政协委员反映民心、民意、民声的“信息树”,也是为党和政府建真言、谋善举、献良策的“智力库”。多年来,驻吉全国政协委员通过一份份提案,替民众发声,为发展献计。

那么,提案中的建议有没有被采纳?人们的生活是否由此改变?“去年我提的一个关于农作物秸秆综合利用的提案,现在看,我的很多建议已经写到中央一号文件中去,内容是一样的。”车黎明委员认真研读今年的中央一号文件《关于深入推进农业供给侧结构性改革,加快培育农业农

村发展新动能的若干意见》,看到自己提案里的建议变成现实,满心欢喜。“农业部出的很多政策,比如把吉林省列为秸秆综合利用的试点省、秸秆还田问题、生态农业问题等等,都是我提案里反映

提案“落地生根” 委员纷纷点赞

本报特派记者 粘青 王丹

的东西。”和车黎明委员一样高兴的还有王欣委员,他的建议让很多企业从中获益。“关于国家房地产在建工程抵押审批程序的问题,我提了好多年,现在终于有了变化,相关部门

简政放权,让审批变得更加便捷、高效。”王欣委员为提案办理情况点赞。

“国企改革后,针对国企教师待遇问题,我们提了很多提案,也提出了很多建议。现在,在相关部门的共同努力



语丝

“新修订的《中华人民共和国安全生产法》实施2年多来,为加强安全生产工作,防止和减少生产安全事故,保障人民群众生命和财产安全,促进经济社会持续健康发展起到了重要作用。但在执行过程中,也存在一些实际问题。”

今年全国两会,刘桂凤代表提出了关于落实《安全生产法》管理的建议。她认为,应进一步推进安全生产管理国家标准的修订,使之既要符合

地方安全生产管理部门的要求,也要贴近相关产业不断发展的实际,避免地方政府规定和国家标准“打架”的问题。

针对石油、化工、矿山、金属冶炼等项目建设验收问题,刘桂凤建议,应由政府委托相关部门开展有组织的统一验收。

用“心”落实安全生产管理

本报特派记者 王子阳 何琳娟

“一个项目从立项到安全评估、环保评估,涉及到土地、林业、水利等十多个部门。而有资质的验收机构很多,收费标准也较为混乱。”她建议,可在网上建立申请平台,由政府委托相关部门统一监管。申请单位自行申报后,由该监管部门有计划、有

组织、保质保量地进行分批验收,从而有效避免一个项目多次验收、多次收费。

“安全生产,最重要的是以人为本。”刘桂凤建议,应逐步推进职业安全与健康立法一体化。“安全生产与职工健康、医疗、社保密切相关,应将公民健

康、职业病防治、社会救助等都纳入到安全生产范畴统筹考虑、综合施策。同时,进一步推进工伤保险与责任保险的结合,使两者相互补充,提高企业的风险防范能力。”

“《安全生产法》对企业安全生产的定位与落实作出了详尽规定,使得我们在安全生产管理中有法可依、有法必依、违法必究、执法必严。作为石油、化工企业负责人,我必须用深学之心、透悟精神实质,用强责之心狠抓贯彻落实,用敬畏之心强化‘红线’意识,用善管之心提升安全素质,形成横向到边、纵向到底、齐抓共管的安全生产长效机制。”刘桂凤如是说。